



BASEL CONVENTION



## Электронные отходы и принцип расширенной ответственности производителя в Республике Беларусь



### Пример практического опыта

На основании информации, представленной на региональном семинаре по укреплению потенциала для экологически обоснованного регулирования отходов электрического и электронного оборудования посредством регионального сотрудничества в странах Восточной Европы и Центральной Азии, Бишкек, Кыргызстан, 6-8 июля 2016 года

### Принцип расширенной ответственности производителей и поставщиков

Принцип расширенной ответственности производителей и импортеров (принцип РОП) является одним из наиболее эффективных в сфере природоохранных принципов, предусматривающий возложение ответственности на производителя или импортера продукции за сбор и исполь-

зование отходов, в которые такая продукция превращается.

Существующая национальная экологическая политика в Республике Беларусь направлена на уменьшение объема отходов при одновременном повышении коэффициента извлечения и переработки ресурсов. Принцип РОП поддерживает эти цели путем привлечения производителей и импортеров. В последние десять лет проводились различные попытки задействовать подобный механизм. В частности, раньше РОП распространялась на такие отходы, как стекло, автомобильные шины. Недавно принцип РОП был распространен и на другие категории отходов, такие как электронные и электрические.

Развитие системы сбора вторичных материальных ресурсов<sup>1</sup> подразумевают наличие нормативной

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 года № 271-З «Вторичные материальные ресурсы — отходы, которые после их сбора могут быть вовлечены в гражданский оборот в качестве вторичного сырья и для использования которых в Республике Беларусь имеются объекты по использованию отходов».



правовой базы, наличие уполномоченного органа, отвечающего за реализацию принципов РОП, стимулирование предприятий, которые занимаются сбором и сортировкой отходов, информационное обеспечение проводимых реформ и введение ответственности за не надлежащее исполнение законодательства. В Беларуси около 300 (трехсот) организаций занимаются сбором вторичных материальных ресурсов. За каждую тонну собранных вторичных ресурсов они могут получить компенсацию. На эти цели используется часть средств, полученных от производителей и импортеров.

Введение принципа РОП стимулирует производителей уже на этапе проектирования и дизайна товаров, чтобы сделать их более приспособленными для конечной переработки. К тому же РОП, направлено на то, чтобы заинтересовать производителей создавать собственные системы сбора их товаров после использования. Важно, чтобы производителям и импортерам было выгоднее поставлять в торговые сети именно многоразовые товары, например, аккумуляторы вместо одноразовых батареек. Это также позволяет потребителям выбирать экологически чистые продукты и уменьшить количество отходов.

Из зарубежного опыта специалисты Министерства жилищно-коммунального хозяйства (Минжилкомхоз) сделали вывод, что, с экологической точки зрения, чем дороже обходится производителю расширенная ответственность за товар, тем лучше для окружающей среды. Например, чтобы не переплачивать, производитель вынужден уменьшать количество упаковки.

## Законодательные рамки

С 1 августа 2012 года вступил в силу Указ Президента<sup>2</sup>, явившийся своеобразным итогом более чем десятилетнего формирования законодательства, устанавливающего расширенную ответственность производителя. Взамен ранее действовавшей системы платежей экологического налога предусматривается введение принципа расширенной ответственности производителей и поставщиков пластмассовой, стеклянной, бумажной тары, а также сложной бытовой техники, элементов питания (батареек), смазочных масел, осветительных устройств и прочего за сбор, обезвреживание и (или) использование отходов, образующихся после утраты потребительских свойств товаров и тары.

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 года № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления».



В настоящее время в республике принцип расширенной ответственности производителя распространяется на следующие товары<sup>3</sup>:

#### 1. Товары:

- сложная бытовая техника (холодильники, морозильники, водонагреватели, телевизоры, кондиционеры, плиты, миксеры, посудомоечные, стиральные и швейные машины, копировальные аппараты, мониторы, проекторы, вычислительная техника, калькуляторы, принтеры, пылесосы, электробритвы, соковыжималки, электроутюги и др.);
- собственно упаковка, как товар (пластмассовая, стеклянная, на основе бумаги и картона, комбинированная);
- шины и покрышки резиновые;
- масла смазочные;
- лампы ртутьсодержащие, термометры;
- элементы питания и др. товары.

**2. Упаковка** (пластмассовая, стеклянная, на основе бумаги и картона, комбинированная), в которую упакованы товары при ввозе на территорию Республики Беларусь.

### Оператор вторичных материальных ресурсов

Согласно Указу в целях координации и контроля деятельности в сфере обращения с отходами потребления в системе Министерства жилищного коммунального хозяйства создана государственная некоммерческая специализированная организация по обращению со вторичными материальными ресурсами — Оператор. Оператор осуществляет координацию деятельности по сбору вторичных материальных ресурсов, их обезвреживанию и/или использованию. Оператор также занимается аккумулированием финансовых средств, уплачиваемых производителями и поставщиками, и последующим их направлением на реализацию государственных программ, организационно-техническую и информационную поддержку системы сбора и переработки и иные мероприятия в области использования вторичных материальных ресурсов.

Указ возлагает обязанность по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки на юриди-



ческих лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

- производство товаров, указанных в перечне приложения к Указу № 313;
- ввоз товаров, указанных в перечне приложения к Указу № 313;
- ввоз товаров, упакованных в упаковку (из пластмассы, стекла, бумаги и картона или комбинированную).

Обязанность возникает при ввозе товаров и упаковки на территорию республики в целях реализации либо при отгрузке (реализации) произведенных товаров на территории Республики Беларусь. Производители и поставщики потребительских товаров могут как использовать собственные системы сбора отходов, так и заключать договор об этом с Оператором. Размер платы за такие услуги и порядок ее перечисления Оператору устанавливается решением Совета министров.

Сумма платы, подлежащая внесению на текущий (расчетный) банковский счет Оператора, исчисляется производителями и поставщиками самостоятельно, исходя из количества произведенных и реализованных на территории Республики Беларусь и (или) ввезенных товаров, указанных в приложении к Указу № 313; упаковки, в которые упакованы ввезенные товары. Размер платы, устанавливается Правительством<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Смотрите приложение к Указу №313

<sup>4</sup> Постановление совета Министров Республики Беларусь от 31.07.2012 г. № 708 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313»

При расчете размера платы, установленной в процентах от стоимости товаров, поставщик использует стоимость ввезенных товаров согласно внешнеторговому договору без учета налога на добавленную стоимость, таможенных платежей и транспортных расходов, а производитель - полную себестоимость произведенных и реализованных товаров.

Внесение производителями и поставщиками на текущий (расчетный) банковский счет Оператора платы, а также предоставление информации о выполнении ими в отчетном периоде обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки в течение отчетного периода.

С 1 октября 2014 г. организации, осуществляющие розничную торговлю, обязаны обеспечивать сбор от физических лиц определенных товаров, утративших потребительские свойства. Перечень таких товаров, а также порядок их сбора устанавливается Правительством<sup>5</sup>. Все юридические лица и индивидуальные предприниматели независимо от форм собственности и ведомственной











принадлежности будут получать от Оператора определенные средства за каждую тонну вторичных материальных ресурсов, собранных от населения и поставленных на переработку на предприятия страны. Инструкция о порядке выплаты компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору на территории Республики Беларусь отходов товаров и отходов упаковки, многооборотной стеклянной упаковки утверждена Правительством<sup>6</sup>.

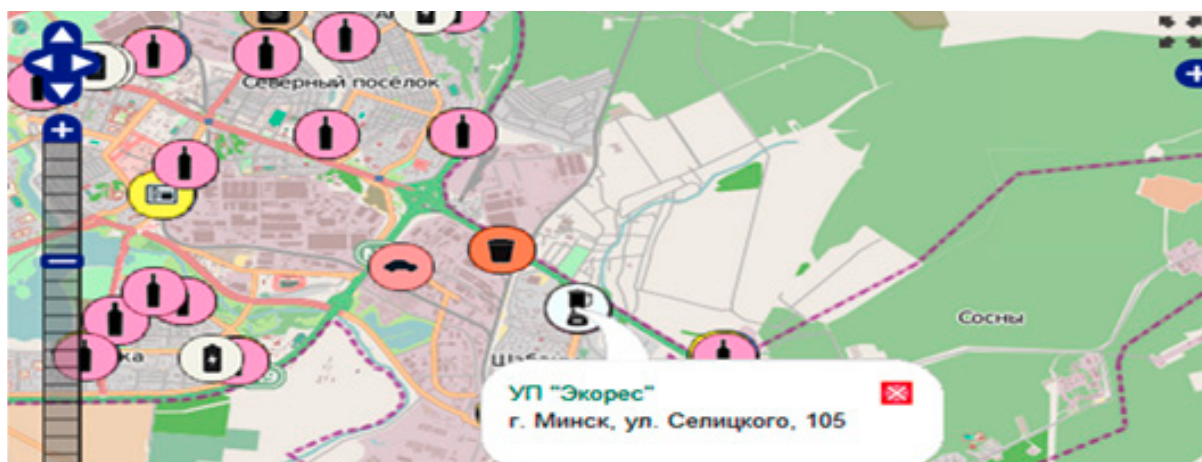
Невыполнение производителями и поставщиками их обязанностей, незаконное или нецелевое использование средств Оператором или получателями средств влекут административную ответственность - наложение штрафа.

На сайте Оператора ([vtoroperator.by](http://vtoroperator.by)) размещена электронная карта приемных пунктов вторичного сырья республики. Карта содержит информацию о местонахождении приемных пунктов и видах принимаемых вторичных материальных ресурсов:

## Пункты приема вторсырья:

### Все пункты

- |   |  |
|---|--|
|  Отработанные масла       |  Отработанные батарейки                           |
|  Отходы пластмасс         |  Отработанные ртутные лампы                       |
|  Изношенные шины и камеры |  Отработанные медицинские термометры              |
|  Макулатура               |  Отходы бытовой техники                           |
|  Отходы стекла            |  Организации, осуществляющие сбор (заготовку) ВМР |



<sup>5</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02.12.2014 № 1124 «Об утверждении перечня товаров, утративших потребительские свойства, и отходов упаковки, сбор от физических лиц которых должны обеспечивать организации, осуществляющие розничную торговлю, и Положения о порядке сбора от физических лиц организациями, осуществляющими розничную торговлю, товаров, утративших потребительские свойства, и отходов упаковки в местах их реализации (ремонта, технического обслуживания)».

<sup>6</sup> Постановление Минжилкомхоза Республики Беларусь от 21.09.2015 г. № 26 «О некоторых вопросах реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313»